

Opstart Horeca juni 2020, integrale aanpak

Datum 15 mei 2020

Betreft aandachtspunten opening horeca en terrassen in de COVID-19 crisis

Inleiding

1 juni 2020, een beladen datum voor horecaondernemers en andere uitbaters van terrassen. Verwachtingen, spanning, verantwoordelijkheden maar ook kansen, creativiteit en vernieuwing. De gemeente is de belangrijke partij die de landelijk opgelegde koers mag vertalen naar de praktijk en daarop ook moet toezien. De rekkelijken en de preciezen zullen elkaar gaan tegenkomen, een mooie uitdaging! Omdat we bij veel gemeenten hierover in discussie zijn, is dit document opgesteld als hulpmiddel en dat delen we graag met onze opdrachtgevers.

Het proces

Mocht de situatie rond de coronacrisis, COVID-19, het kabinet laten besluiten op of omstreeks 1 juni de horeca weer wat ruimte te geven door ze onder voorwaarden te laten openen, wordt van de lokale gemeente verwacht dat zij een passend antwoord hebben op alle plannen die voorgelegd zijn of worden.

Uiteraard wil de horeca exact op 1 juni aan de slag en het liefst geen dag later. Lastig is dat we op dit moment de kaders nog niet kennen. Het Outbreak Management Team geeft advies, het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg zal er op verzoek van de minister zijn licht over laten schijnen. Daarmee ligt de route klaar om in de veiligheidsregio's de uitvoering vorm te laten geven. De zogenaamde noodverordeningen die worden opgesteld moeten door de veiligheidsregio's worden vastgesteld. Dit is slechts een grove schets wat er komt kijken in aanloop naar de persconferentie van de minister-president en zijn collega's, van de feitelijke boodschap naar de wettelijke onderbouwing die na vaststelling gehandhaafd moet worden. Telkens weer een race tegen de klok, een moeilijke fase, en veel vragen van media, bestuurders, juristen, handhavers maar bovenal ook de branche en burgers.

Opstart Horeca juni 2020, integrale aanpak, versie 1, 15 mei 2020.

Groeidocument, input: info@bhbw.nl. Aan dit hulpmiddel kunnen geen rechten worden ontleend.

www.bhbw.nl

030 - 230 23 12

Hoop, verwachting en beelden

Horeca heeft het moeilijk en wil snel duidelijkheid en aan de slag, men neemt al volop actie met de nodige risico's en/of investeringen maar niets doen is geen optie.

Gemeenten weten als geen ander wat lokaal speelt en nodig is maar hebben we het totaalplaatje scherp en kunnen we de balans vinden in meedenken, ruimte bieden en denken in mogelijkheden. Gezondheid bezoekers, personeel en overigen die direct in de periferie van de horeca komen is uiteraard onze eerste zorg. Daarnaast ontstaat meer traffic van en naar deze gelegenheden, dus meer intermenselijk contact. De RIVM richtlijnen en de onzekerheid rond verspreiding, bescherming tegen verspreiding, de 'anderhalvemeterconomie' en beschikbaarheid van beschermingsmiddelen en de werking daarvan, zijn nog continue onderwerp van bespreking.

Verder spelen andere factoren een rol, economische belangen, werkgelegenheid van de toeleveranciers, gunnen versus overlast, toestaan in strijd met bestaande regels, juridische houdbaarheid, aansprakelijkheid, risico's precedentwerking, evenredigheid in de verdeling van de buitenruimte, overlast et cetera. Voor ons reden in ieder geval na te denken over zaken die op je pad kunnen komen als je de 1 juni uitroldagen in goede banen wil leiden.

Aandachtspunten Algemeen

- Visie gemeente; belangrijk voor koersbepaling;
- Aanpak: werkvorm, staande organisatie versus projectaanpak en vertegenwoordiging disciplines;
- Voorzieningenniveau nu en toekomst;
- Overleven horeca;
- Handhavingvisie, caaciteit toezicht en prioritering controle items.

Aandachtspunten thema's

- Gezondheid, economie en veiligheid;
- Ondernijning, Openbare orde en veiligheid, criminaliteit;
- Brandveiligheid, constructieve veiligheid;

Opstart Horeca juni 2020, integrale aanpak, versie 1, 15 mei 2020.

Groeidocument, input: info@bhbw.nl. Aan dit hulpmiddel kunnen geen rechten worden ontleend.

www.bhbw.nl

030 - 230 23 12

- Milieu, ecologie;
- Wet op de Kansspelen (denk aan Bingo's en loterijen);
- Bestemming;
- Bescherming tegen overlast, geluid.

Aandachtspunten juridisch

- Huidige kaders, wet- en regelgeving in relatie beginselplicht tot handhaving;
- Gedoogstrategie en gedoogbeschikkingen. Is de kern van het gedoogbeleid dat niet wordt gedoogd, tenzij sprake is van specifieke uitzonderingsgevallen en de strijdige situatie zo kort mogelijk duurt en de afwijking van de regels beperkt is tot een minimum;
- Motivatie belangrijk om het gedoog te onderbouwen bij de punten: Dat handhaving zou leiden tot onmiskenbare onbillijkheden (overmachtsituaties en overgangssituaties). Dat het achterliggende belang aantoonbaar beter gediend is met gedoog of dat er concreet zicht op toekomstigelegalisatie is door een wetswijziging of anderszins;
- voorwaarde dat de situatie beperkt is in omvang en/of tijd;
- Juridische houdbaarheid, aansprakelijkheid;
- Interpretatie regels en de toepassing in de praktijk;
- Bestemming;
- Rookvrije horeca;
- Convenanten veilig uitgaan of vergelijkbare afspraken.

Aandachtspunten uitvoering

- Bereikbaarheid hulpdiensten;
- Toezicht, huidige visie, uitvoeringsprotocol (HUP), sanctiebeleid;
- Werkinstructies toezichthouders;
- Toezicht op het water, enteren en 1.5 meter;
- Arbeidsomstandigheden, werktijden, gezondheid medewerkers;
- Samenwerking en afstemming politie;
- Wettelijke vergunningen (mogelijke terrasvergunning en/of exploitatievergunning en de Drank- en horecawetvergunning;
- Leges en precario;

Opstart Horeca juni 2020, integrale aanpak, versie 1, 15 mei 2020.

Groeidocument, input: info@bhbw.nl. Aan dit hulpmiddel kunnen geen rechten worden ontleend.

www.bhbw.nl

030 - 230 23 12

- Aanpassen/wijzigen vergunningen of toestemmingsbrieven of...;
- Veiligheid en gezondheid toezichthouders.

Aandachtspunten Communicatie

- Succes en draagvlak = Communicatie;
- Plan van aanpak inpassen in bestaande strategie of apart regime;
- Ken de branchevertegenwoordigers;
- Zorg voor een actueel communicatiebestand indien nodig;
- Communicatieplan op maat dus.

Informatiebronnen

- Rijksoverheid: Coronavirus COVID-19
<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19>
- RIEC, o.a. flyer:
<https://www.riec.nl/corona/documenten/publicaties/2020/05/07/infographic-horeca-ondernemer>
- CCV, <https://hetccv.nl/onderwerpen/corona-en-veiligheid/>
- VNG, <https://vng.nl/rubrieken/coronavirus-covid-19>

Resumé

Het is een immens complexe materie en de vraag lijkt o zo simpel; de horeca moet open en om te overleven vraagt men ruimte, letterlijk in m2 en figuurlijk in regels en toezicht en snelheid in het toetsen van alle initiatieven. Wat je ook kiest, overzie het geheel en bedenk dat ook niet betrokkenen of belanghebbenden bij horeca ook hun ideeën en rechten hebben. We denken graag mee in oplossingen en zie dit als een hulpmiddel wat zich de komende dagen verder ontwikkelt.

Peter Roumen, BHBW

Opstart Horeca juni 2020, integrale aanpak, versie 1, 15 mei 2020.

Groeidocument, input: info@bhbw.nl. Aan dit hulpmiddel kunnen geen rechten worden ontleend.